



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 19 » декабря 2014 г.

№ 9

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта  
Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленный министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, определенный в Положении.

**2. Описание предлагаемого регулирования**

Проект акта разработан в целях приведения законодательства Новосибирской области в соответствии с изменениями Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), внесёнными Федеральным законом от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; в части возможности установления региональными законами субъектов РФ размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система

налогообложения, а также дифференциации территории субъекта РФ по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

Патентная система налогообложения представляет собой инструмент экономической политики, который позволяет влиять на предпринимательскую активность Новосибирской области. Основными преимуществами данной системы налогообложения являются фиксированная, предсказуемая и стабильная налоговая нагрузка, а также простота исчисления налога, позволяющая избежать налоговые правонарушения.

В Новосибирской области патентная система налогообложения была введена Законом Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» с 01.01.2013.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

Недостаточная дифференциация налоговой нагрузки в зависимости от территории действия патента в отношении индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), применяющих патентную систему налогообложения при оказании бытовых услуг, транспортных услуг, услуг розничной торговли, услуг общественного питания, сдаче в аренду жилых, нежилых помещений, земельных участков и иных видов услуг, указанных в приложении 1 к закону Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – приложение к Закону № 142-ОЗ), а также отсутствие корректирующего показателя для ИП, работающих в указанных сферах услуг без привлечения наемных работников.

Установленные в действующей редакции закона размеры потенциально возможного дохода определены только для территории г. Новосибирска и для всех прочих населенных пунктов Новосибирской области (в усредненных величинах), что не позволяет учесть территориальные особенности ведения предпринимательской деятельности. Индивидуальные предприниматели, работающие без привлечения наемных работников, уплачивают налог при применении патентной системы налогообложения с размера потенциально возможного дохода, установленного для индивидуального предпринимателя, привлекающего до 5 наемных работников.

По оценке разработчика акта количество ИП, испытывающих соответствующие негативные эффекты, составляет 880 предпринимателей, в том числе из-за отсутствия дифференциации территории действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований) – 253 предпринимателя.

Произвести количественную оценку ИП, работающих без привлечения наемных работников, по данным разработчика акта, не представляется возможным, поскольку налоговая отчетность не предусматривает таких сведений.

#### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования**

Проект акта разработан в рамках реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных главой 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации в редакции федерального закона от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Целями принятия проекта акта являются:

- создание оптимальных условий деятельности малого предпринимательства в Новосибирской области;
- повышение экономической привлекательности патентной системы налогообложения в Новосибирской области и стимулирование ИП к переходу на ее использование.

Цели принятия проекта акта соответствуют основным принципам правового регулирования и основным направлениям налоговой политики в данной области.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**

Анализ опыта субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены города с численностью населения более 1 млн. человек, свидетельствует об установлении большинством из них (9 из 15 субъектов) размеров потенциально возможного дохода для категории ИП, работающих без привлечения наемных работников.

Дифференциация территории субъекта Российской Федерации по группам муниципальных образований установлена в Нижегородской области, проект соответствующих изменений подготовлен в Саратовской области.

Международный опыт отсутствует.

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленные цели без введения нового правового регулирования**

Проектом акта предлагается дифференцировать территорию Новосибирской области по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований) с учетом статуса муниципального образования в соответствии с законом Новосибирской области от 02.06.2004 № 200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области». Помимо территории г. Новосибирска (как городского округа с численностью населения более 1 млн. человек), предлагается выделить территории городских округов с численностью населения менее 1 млн. человек, к которым отнесены г. Бердск, г. Искитим, р.п. Кольцово, г. Обь, территории городских поселений и территории сельских поселений.

Также по ряду видов деятельности, указанных в приложении к Закону №142-ОЗ, по которым установлен размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников, вводится новый корректирующий показатель «отсутствие наемных работников». Данная мера позволит установить оптимальную налоговую нагрузку в отношении

ИП, работающих без привлечения наемных работников, а также даст возможность налоговым органам вести учет таких налогоплательщиков как ИП.

По виду деятельности «сдача в аренду нежилых помещений» введены уточняющие корректирующие показатели для установления более детальной градации размеров потенциально возможного дохода в зависимости от общей площади сдаваемого в аренду нежилого помещения;

По виду деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» размеры потенциально возможного дохода устанавливаются в зависимости от грузоподъемности транспортных средств за 1 транспортное средство.

В связи с тем, что проект акта подготовлен на основании Федерального закона от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в целях реализации прав, предоставленных субъекту Российской Федерации, иной способ решения проблемы не целесообразен.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных расходов и доходов**

Основная группа участников отношений, интересы которой могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

– ИП, оказывающие бытовые услуги, транспортные услуги, услуги розничной торговли, услуги общественного питания, сдающие в аренду жилые, нежилые помещения, земельные участки и иные виды услуг, указанные в приложении к Закону № 142-ОЗ, работающие с привлечением наемных работников, и применяющие патентную систему налогообложения;

– ИП, работающие в указанных сферах услуг без привлечения наемных работников, и применяющие патентную систему налогообложения.

#### **8. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, а также оценка расходов и возможных доходов консолидированного бюджета Новосибирской области**

Выявлено отсутствие новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области в связи с непосредственным принятием данного нормативного правового акта.

Потенциально возможные доходы местных бюджетов Новосибирской области оцениваются разработчиком акта в размере свыше 40,6 млн. рублей.

#### **9. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий**

Присутствует риск сокращения количества ИП, применяющих патентную систему налогообложения, или количества выдаваемых патентов на территориях городских округов с численностью населения менее 1 млн. человек, а также по ряду видов деятельности в городских поселениях, по которым размеры

потенциально возможного дохода увеличены по сравнению с действующей редакцией закона.

#### **10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

Мониторинг численности ИП и выдаваемых патентов по итогам налогового периода проводится на основании форм статистической налоговой отчетности № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» и № 1-Патент «Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности».

Индикаторами достижения целей регулирования являются:

- рост количества выданных патентов индивидуальным предпринимателям;
- рост доходов местных бюджетов за счет увеличения налоговых сборов по патентной системе налогообложения;
- увеличение численности индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;
- рост уровня занятости за счет увеличения количества рабочих мест в результате перехода предпринимателей на патентную систему налогообложения и привлечения наемных работников.

#### **11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

Не выявлено.

#### **12. Результаты публичных консультаций по проекту**

Круг участников публичных консультаций включал представителей: исполнительных органов государственной власти, муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, высших учебных заведений, научного сообщества, Новосибирской торгово-промышленной палаты, Новосибирской городской торгово-промышленной палаты, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, ЗАО «Сибирская Юридическая компания» и Группы «Финансы» (сообщества предпринимателей).

В рамках проведения публичных консультаций участниками направлено 11 замечаний и предложений, из них учтено: полностью-4, частично-1 (подробная информация в приложении к Сводному отчету – «Сводка предложений»).

Основные, из учтенных предложений от участников публичных консультаций:

– текст проекта акта должен содержать положение, определяющее территорию действия патентов. Разработчиком акта предложение учтено полностью, статья 5.1 проекта акта «Общие положения» изложена в новой редакции.

– в рамках НК РФ у субъекта РФ отсутствует право по установлению индексации размеров потенциально возможного дохода. Согласно пункта 7 статьи

346.43 и пункта 2 статьи 346.48 НК РФ размер потенциально возможного дохода, устанавливается на календарный год законом субъекта РФ и применяется в следующем календарном году (следующих календарных годах), если он не изменен законом субъекта РФ. Разработчиком акта предложение учтено полностью, пункт 2 статьи 1 исключен из проекта закона.

– дополнение статьи 5.3 закона 142-ОЗ пунктом 4 (индексация размеров потенциально возможного дохода на коэффициент-дефлятор) преждевременно в связи с возможным сокращением числа предпринимателей, желающих применять патентную систему налогообложения, и возникновением необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Разработчиком акта предложение учтено полностью, пункт 2 статьи 1 исключен из проекта закона.

– снижение размера потенциально возможного дохода по виду деятельности 46.1 «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной торговли)» прочих населенных пунктов (т.е. за исключением г. Новосибирска) с 750 000 рублей (действующая редакция закона) до 540 000 рублей по аналогии с размером дохода для сельских поселений по виду деятельности 46. Организация торгового обслуживания в 8 населенных пунктах района является проблемой ввиду отсутствия торговых объектов. В настоящее время организована выездная торговля с применением системы ЕНВД. Имеется расчет соответствующих предложений. Разработчиком акта предложение учтено полностью.

Сводная таблица замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта акта Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в приложении к Сводному отчету.

### 13. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проект акта был рассмотрен по критериям, перечисленным в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

Сведения о выявленных положениях НПА, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте	Отсутствуют

	избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

Министерство экономического развития Новосибирской области, проведя оценку регулирующего воздействия нормативного правового акта с учетом поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений, считает, что:

1. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов как субъектов предпринимательской деятельности, так и расходов бюджета Новосибирской области;

2. Проект акта направлен на повышение привлекательности применения патентной системы налогообложения в Новосибирской области, стимулирования предпринимателей к переходу на использование данного режима

налогообложения путем распределения налоговой нагрузки, легализацию отдельных видов предпринимательской деятельности, а также развитие индивидуального предпринимательства в городских округах, в городских и сельских поселениях путем дифференциации потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от территории действия патента.

3. Принятие проекта акта позволит установить оптимальную налоговую нагрузку в отношении ИП, работающих без привлечения наемных работников, а также даст возможность налоговым органам вести учет таких налогоплательщиков.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области – министр экономического  
развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

